

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea alin.(1<sup>1</sup>) și alin.(1<sup>2</sup>) ale art.29 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea alin.(1<sup>1</sup>) și alin.(1<sup>2</sup>) ale art.29 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice** (b144/14.04.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2187/20.04.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D298/20.04.2021,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea alin.(1<sup>1</sup>) și (1<sup>2</sup>) ale art.29 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul menținerii avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, al căror termen de valabilitate este data de 1 septembrie 2021, până la data de 1 septembrie 2023, dată până la care angajatorii au obligația de a normaliza condițiile de muncă.

De asemenea, este vizată reglementarea perioadei cuprinse între data de 1 septembrie 2021 și data de 1 septembrie 2023, ca stagiu de cotizare pentru condiții deosebite de muncă, precum și stabilirea cotei de contribuție datorată de angajatori.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, potrivit art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm faptul că, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresele nr.XXXV/766/16.02.2021, nr.XXXV/3605/17.05.2020 și nr.XXXV/2394/10.06.2020, propunerile legislative nr.B33/2021, nr.B542/2020 și nr.B318/2020, având ca obiect modificarea și completarea Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare. Pentru acestea au fost emise avizele favorabile, cu observații și propuneri nr.114/11.03.2021, nr.1053/14.10.2020, respectiv nr.658/16.07.2020.

Precizăm că, potrivit informațiilor publicate pe site-ul Senatului, dintre propunerile menționate anterior, prima se află în lucru, la Comisiile permanente ale Senatului, celelalte două fiind transmise la Camera Deputaților, spre dezbateri.

De asemenea, au mai fost transmise spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr.XXXV/2187/20.04.2021, alte două propuneri legislative, b140 și b141 din 14.04.2020, având ca obiect modificarea și completarea Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, aflate în prezent, în curs de avizare.

Pentru sistematizarea prin concentrare a legislației, recomandăm dezbateri concomitentă în Parlament a acestor proiecte și adoptarea unui singur act normativ.

4. Menționăm că, ultima intervenție legislativă asupra **alin.(1<sup>1</sup>) și (1<sup>2</sup>) ale art.29** din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, a fost realizată prin art.I pct.5 din Legea nr.13/2019 de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.89/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, fiind prevăzută menținerea avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, al căror termen de valabilitate era data de 31 decembrie 2018, până la data de 1 septembrie 2021, dată până la care angajatorii au obligația de a normaliza condițiile de muncă.

5. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului asigurărilor sociale de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și o informare din partea Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, în considerentele **Deciziei nr.331/2019**, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

6. Menționăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind cuprinse referiri cu privire la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), la consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, precum și la măsurile de implementare pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

În plus, semnalăm că în redactarea instrumentului de prezentare și motivare nu s-au respectat prevederile art.32 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind folosit un limbaj repetitiv, imprecis ori care nu este specific stilului normativ, indicând în acest sens exprimări ca: *„sunt încadrate în ....la data încadrării acestora”*, *„au obligația să normalizeze condițiile de muncă, într-o anumită perioadă de timp, conform prevederilor din domeniul muncii și securității și sănătății în muncă, 1 septembrie 2021 fiind ultimul termen stabilit prin OUG nr.89/2018, care a completat art.29 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice”*, *„pandemia COVID-19 a contribuit și ea la nerespectarea acestor cerințe, fiind extrem de multe resurse direcționate pentru siguranța salariaților”*, *„pe primele locuri sunt ...și termică pe primele locuri”*, ori *„potrivit unui raport din anul 2020, ...”*.

7. La **titlu**, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem următoarea redactare:

„Lege pentru modificarea **art.29 alin. (1<sup>1</sup>) și (1<sup>2</sup>)** din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice”.

8. La **articolul unic**, pentru respectarea uzanțelor normative, **partea dispozitivă** va avea următoarea formulare:

„Articol unic.- **La articolul 29** din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.852 din 20 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, **alineatele (1<sup>1</sup>) și (1<sup>2</sup>)** se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

9. Referitor la normele preconizate pentru **alin.(1<sup>1</sup>) și (1<sup>2</sup>) ale art.29** din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm că, în cazul în care legea corespunzătoare prezentei propuneri nu va intra în vigoare până la data de 31 august 2021, acestea vor avea un caracter retroactiv, încălcându-se astfel **principiul neretroactivității legii**, consacrat de art.15 alin.(2) din Constituția României, republicată.

10. Cu privire la normele de la **alin.(1<sup>1</sup>) și (1<sup>2</sup>) ale art.29** din Legea nr.263/2010, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că, în formularea *de lege lata*, acestea prevăd:

„(1<sup>1</sup>) *Avizele de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, al căror termen de valabilitate este data de 31 decembrie 2018, se mențin până la data de 1 septembrie 2021, dată până la care angajatorii au obligația de a normaliza condițiile de muncă.*

(1<sup>2</sup>) *Perioada cuprinsă între data de 31 decembrie 2018 și data de 1 septembrie 2021 constituie stagiul de cotizare în condiții deosebite de muncă, pentru care angajatorii datorează contribuția de 4% potrivit prevederilor art.138 lit.b) din Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare.”.*

Referitor la soluția legislativă preconizată în prezenta propunere pentru **alin.(1<sup>1</sup>) al art.29** din Legea nr.263/2010, cu modificările și completările ulterioare, este neclar dacă sunt vizate avizele cu valabilitate până la 31 decembrie 2018, prelungite până la 1 septembrie 2021, sau este vorba și despre alte avize emise după data de 31 decembrie 2018.

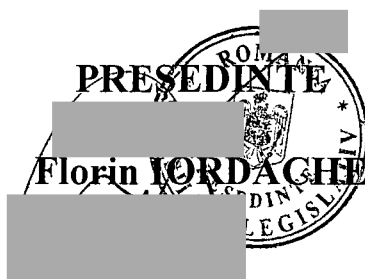
În consecință, pentru claritatea și predictibilitatea normei, este necesară reformularea acesteia, în sensul prelungirii valabilității avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite deja emise.

Totodată, pentru o corectă exprimare propunem înlocuirea verbului „se mențin”, cu sintagma „**își prelungesc valabilitatea**”.

**11.** Având în vedere numeroasele intervenții legislative aduse actului normativ de bază după intrarea acestuia în vigoare, în conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*actul normativ modificat sau completat în mod substanțial se republică având la bază dispoziția cuprinsă în actul de modificare, respectiv de completare*”, sugerăm completarea prezentei legi cu un articol care să prevadă republicarea acesteia, numerotat ca **art.II**, cu următoarea formulare:

**„Art.II- Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.852 din 20 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările adusă prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare.”**

În consecință, **articolul unic** va deveni **art.I**.



București

Nr.

331/17.05.2021

**Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali**

- 1 promulgată prin D. nr. 473/2015 M. Of. nr. 349/20 mai 2015  
 Decret privind promulgarea Legii pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 2 rectificare M. Of. nr. 316/25 apr. 2016 *rectifică art. 38 alin. (2) teza a II-a*  
 RECTIFICARE
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 40/2019 M. Of. nr. 446/4 iun. 2019 *modifică art. 1 alin. (2), (4) și (5), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2), art. 7 alin. (1), (4) și (5), art. 11 alin. (2), art. 15 alin. (1), art. 26 alin. (5) și (15), art. 27 alin. (1) lit. d, i) și j), art. 30 alin. (2) și (11), art. 31 lit.d), art. 34 alin. (2), art. 39 alin. (1) lit.g), art. 46, art. 49 alin. (1) și (2), art. 50 alin. (2), art. 57, art. 58 alin. (5) și (8) - (10), art. 79 alin. (1), art. 93 alin. (1) lit. e) - h), art. 94 alin. (1) și alin. (3) lit. g), art. 96 alin. (1), art. 98 alin. (3), art. 99, art.102, art. 103 alin. (1), (2) lit. g) și i) și alin. (5), art. 104 alin. (1) și alin. (2) lit. g) și i), art. 121 alin. (1) și (2), art. 126 alin. (2), art. 132;  
 introduce alin. (5\_1) la art. 26, art. 101\_1, alin. (2\_1) - (2\_4) la art. 121*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 57/2019 M. Of. nr. 555/5 iul. 2019 *modifică art. 27 alin. (1) lit. i), art. 103 alin. (5) și art. 107*  
 Ordonanță de urgență privind Codul administrativ  
 Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.
- 5 modificări prin L. nr. 91/2020 M. Of. nr. 551/25 iun. 2020 *modifică art. 26 alin. (1) -(4) și (13) - (15), art. 30 alin. (4), art. 38 alin. (4) și (5), art. 58 alin. (8)*  
 Lege privind modificarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, precum și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

331